



«Межотраслевое объединение наноиндустрии»
ИНН 7728401681, ОГРН 1137799012295
117036, г. Москва, 60-летия Октября пр-кт, д. 10 А
тел.: 8 (499) 553-04-60
mon@monrf.ru

monrf.ru

Предложения НП «Межотраслевое объединение наноиндустрии» по совершенствованию налогового и таможенно-тарифного регулирования

Мощным рычагом косвенного регулирования инновационной деятельности, способствующим инновационному развитию страны, является налоговая система.

Существующее в России в настоящий момент налоговое законодательство имеет ряд проблем и недостатков, которые препятствуют эффективному функционированию инновационных организаций России. Уровень налоговых льгот в России существенно отстает от уровня зарубежных стран - как по количественным, так и по качественным показателям.

Особенностью российского законодательства в области налогового стимулирования инновационной деятельности является отсутствие системного характера применяемых к субъектам инновационной деятельности льгот и преференций, вся совокупность которых разбросана по различным главам Налогового Кодекса Российской Федерации, а также подзаконным нормативным правовым актам, регламентирующим внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство. Проблема поддержки инновационного предпринимательства осложняется еще и самой моделью налогообложения, подавляющая часть которой приходится на федеральный уровень. В этой связи региональные власти, с одной стороны, осторожно подходят к увеличению налоговой нагрузки, которая снижает инвестиционную привлекательность региона, а с другой, учитывая

повышенные риски при реализации инновационных проектов, не заинтересованы в снижении поступления налоговых средств от субъектов инновационного предпринимательства.

Ситуацию осложняет также отношение налоговых органов к налогоплательщикам, основной задачей которые ставят перед собой получение большего объема налоговых поступлений, а не поддержку предпринимательства, в том числе инновационного. Поэтому большинство лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, предпочитают скорее скрывать часть прибыли, чем доказывать свое право на получение льгот при налогообложении.

Существенным минусом сложившейся системы является и тот факт, что большинство льгот в России предоставляется организациям, только если они являются резидентами особых экономических зон (ОЭЗ), т.е. эти льготы носят точечный локальный характер.

Из конкретных проблем, с которыми сталкиваются налогоплательщики, наиболее сложной проблемой для инновационных предприятий является высокий уровень страховых взносов. В расходах научных и инновационных организаций наибольший удельный вес (от 50 до 80%) занимают расходы на оплату труда, следовательно, и на уплату страховых взносов, а поскольку с 2011 г. увеличена ставка страховых платежей в социальные фонды с 26 до 34%, это является тяжелым бременем для инновационных компаний.

Далее, в связи с тем, что инновационная продукция обладает большой добавленной стоимостью, в совокупной налоговой нагрузке инновационных организаций велика доля налога на добавленную стоимость (НДС). Можно выделить ряд проблем, связанных с уплатой НДС для инновационных компаний.

Во-первых, проблема возврата НДС при экспорте товаров. Согласно ст. 164 НК РФ в 2014 году экспортные операции облагаются НДС по нулевой налоговой ставке, что не только освобождает предприятие от уплаты налога при экспорте товаров, но и подразумевает возмещение НДС, что был уплачен поставщиком. Возмещение НДС предусмотрено ст. 176 НК РФ. В течение девяноста дней после предоставления налогоплательщиком всей документации и проведения камеральной проверки налоговый орган принимает решение о возврате НДС или же отказе в таковом. Практика показывает, однако, что налогоплательщику достаточно сложно претендовать на возврат налога на добавленную стоимость из госбюджета, даже в тех случаях, когда его заявление на возмещение вполне обоснованно.

Далее, во избежание двойного налогообложения при реализации товаров/услуг за рубеж, российским компаниям необходимо предоставить справку о том, что компания является российским резидентом и не имеет филиалов и представительств в стране получателя. Данная справка оформляется только в ФНС (г. Москва) и при этом - требуется для каждого заказчика/покупателя.

Помимо проблем с уровнем ставок страховых взносов и НДС существует необходимость завершения реформы системы начислений налоговой амортизации. В российском законодательстве установлены правила амортизации оборудования, позволяющие использовать специальный коэффициент не выше 3 к основной норме в отношении основных средств, используемых для осуществления научно-технической деятельности.

С 1 января 2006 г. вступила в силу норма п. 1.1 ст. 259 НК РФ, разрешающая организациям списывать 10% первоначальной стоимости объектов основных средств одновременно при вводе оборудования в эксплуатацию. В отношении основных средств, относящихся к третьей -

седьмой амортизационным группам, организациям разрешено списывать до 30 процентов первоначальной стоимости основных средств единовременно.

В 2009 г. в качестве дополнительной меры была установлена возможность использования повышающего коэффициента (1,5) в целях ускоренного учета текущих затрат на научные исследования и разработки (в том числе не давшие положительного результата) по Перечню, установленному Правительством РФ. Однако данный Перечень требует уточнения с точки зрения возможности его администрирования налоговыми органами.

Существующие меры налогового стимулирования ориентированы в основном на поддержку начальных стадий разработки и производства инновационного продукта, а именно, научные исследования, разработки, опытно-конструкторские работы. Тем самым не до конца реализован принцип «инновационного лифта», заявленного Правительством Российской Федерации, на основании которого инновации должны быть поддержаны на всех стадиях жизненного цикла продукта.

Наряду с поддержкой НИР и НИОКР особую актуальность имеют меры косвенного налогового стимулирования, включая стимулирование спроса на инновации и инновационные продукты. В то же время такие меры, направленные на стимулирование внедрения результатов НИОКР и потребления продуктовых и технологических инноваций в российской практике фактически отсутствуют.

Фактическое использование налоговых льгот и преференций осложняется тем фактом, что в налоговом законодательстве не определены понятия «инновация» и «инновационная деятельность». Несмотря на то, что в июле 2011 года был изменен федеральный закон «О науке

и государственной научно-технической политике»¹ (Закон), в результате чего в законодательстве появились понятия «инновация»², «инновационная деятельность»³, «инновационная инфраструктура»⁴, именно применительно к налоговому законодательству предложенная терминология не всегда позволяет предпринимателям доказать в налоговых органах свою принадлежность к субъекту инновационной деятельности.

Отдельного внимания заслуживают субъекты инновационной инфраструктуры (финансовые, консалтинговые, экспертные организации, бизнес-инкубаторы, технопарки, инновационно-технологические центры и т.д.), которые в принципе не попадают под налоговые меры поддержки инновационной деятельности, несмотря на то, что они создают необходимую материальную платформу для обеспечения деятельности всех субъектов инновационной деятельности.

Таким образом, в практике налогового стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности российских налогоплательщиков не прослеживается на данный момент четко определенной системы. Налицо наличие разрозненных мероприятий, не позволяющих добиться существенного изменения сложившегося положения в инновационном развитии экономики.

¹ Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике и государственной научно-технической политике»

² Инновации - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях.

³ Инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности

⁴ Инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

При совершенствовании налогового законодательства необходимо учитывать особенности инновационного предпринимательства и российского правоприменения.

Во-первых, у инновационных предприятий низкая чувствительность к незначительным налоговым послаблениям (снижение до 15 %), которые не могут решить системные проблемы коммерциализации нового продукта и вывода его на рынок. Бюрократические барьеры при получении данных видов льгот лишь сводят на нет преимущества от них.

Во-вторых, низкие налоговые ставки оказывают большое стимулирующее воздействие на инвестиционную активность в частном секторе и значительно меньшее - в государственном. В рамках действующих механизмов у предприятий ощущается недостаточная заинтересованность в использовании прибыли на цели осуществления капиталовложений.

В-третьих, в Российской Федерации объектом стимулирования должна являться не только научная и инновационная деятельность, но и деятельность предприятий реального промышленного сектора, использующего результаты НИОКР в своей инновационной деятельности.

Во-четвертых, используя опыт зарубежных стран, следует дифференцировать налоговые льготы от минимальных до полного освобождения от определенных налогов, исходя из налоговой нагрузки на предприятия. Уровень налоговых льгот необходимо определять в свете приоритетности проводимых исследований и разработок для национальной экономики.

В-пятых, одной из целей российской политики институционального стимулирования инновационной деятельности должно стать нахождение оптимального соотношения между бюджетным финансированием науки и обеспечением финансирования инновационной деятельности частными компаниями.

Наряду с налоговым стимулированием, должна повыситься также роль таможенно-тарифных мер в достижении ускоренного развития инновационного сектора. Настройка таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на стимулирование производства и экспорта инновационной, высокотехнологичной продукции потребует развития институтов содействия экспорту, совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела, упрощения и сокращения числа административных процедур, использования всего инструментария мер по защите рынка, допускаемых положениями и нормами ВТО.

Разработка мер таможенно-тарифной политики должна быть тесно увязана с отраслевыми программами и стратегиями модернизации и повышения конкурентоспособности, а также с этапами создания единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, формирования интегрированных межстрановых производственных комплексов, функционирующих в рамках единой таможенной территории.

В целом, проблемы, связанные с таможенно-тарифным законодательством, можно сгруппировать по следующим основным направлениям:

- проблемы, связанные с оформлением таможенной документации;
- проблемы импорта высокотехнологичных компонентов;
- проблемы налогового законодательства, касающихся вопросов экспортно-импортных операций.

Проблемы, связанные с оформлением таможенной документации

Серьезной проблемой таможенной процедуры является отсутствие дифференцированного подхода к предоставлению документации: правила едины как для экспортных, так и для импортных операций вне зависимости от стоимости. Исключение составляют лишь операции, стоимостью менее

1000 долл. США, с которыми в настоящее время из-за недобросовестного поведения работников таможни также возникают сложности: все чаще распространяется практика настаивания органов таможни на оформлении ГТД на все отгрузки, мотивируя это отсутствием бланков строгой отчетности, в которых отмечаются таможенные сборы по упрощенному оформлению. Это крайне затратный механизм учитывая, что в основном данные операции активно используются для отправления образцов и рекламной продукции.

Далее, требуют пересмотра процедуры «временный вывоз» оборудования (например, для участия в выставках), «реэкспорт», «переработка». На сегодняшний день они затратны как по времени оформления, так и по количеству обязательной документации.

Осложняет таможенную процедуру необходимость предоставления внешнеэкономического контракта, аналога которого нет в международной практике для небольших и однотипных сделок. Заменой ему служит – инвойс. В этой связи, если зарубежный партнер незнаком с правилами российской таможенной системы, возникают проблемы с объяснением причины необходимости подписания подобного рода контракта.

Все большую актуальность приобретает в настоящее время нехватка квалифицированных таможенных брокеров, к которым Таможенный Кодекс предъявляет довольно высокие требования. В субъектах Российской Федерации эта проблема занимает большое место, так как основная часть брокеров располагается в Москве и стоимость их услуг крайне высока: заполнение простейшей ГТД (если один-два кода ТНВЭД, отсутствуют дополнительные листы) оплачивается в размере 12 000 - 15 000 рублей.

Существенным ограничением импорта скоропортящихся товаров являются правила таможенного оформления, предполагающие прохождение таможенных процедур в каждом пункте перегрузки продукции и

окончательное таможенное оформление по месту регистрации импортёра. Несмотря на необходимость осуществления данной процедуры, затягивающей доставку товара до потребителя, в российских аэропортах и пунктах перегруза отсутствуют условия хранения скоропортящихся грузов, в том числе биотехнологических продуктов (в том числе лекарственных препаратов).

Кроме того, использование электронной декларации несмотря на то, что призвано упростить таможенные процедуры и экономить время и деньги, на сегодняшний момент несет наоборот отягощающее бремя для участников ВЭД. Во-первых, сроки получения цифровой подписи затягиваются на период до 3-х месяцев, при этом, пока не закончился срок действия одной подписи, следующую заказать нельзя. Во-вторых, цифровую подпись выдают особые удостоверяющие центры, монопольно устанавливающие время и стоимость выдачи подписи. В-третьих, затраты на подключение к Единой автоматизированной информационной системе соизмеримы с оплатой работы брокера, что для малых инновационных предприятий является существенным ограничением доступа к использованию данной услугой.

Проблемы импорта высокотехнологичных компонентов

Многие наукоёмкие компании для своих разработок используют импортные компоненты, поскольку в России отсутствует их производство. На большинство компонентов (например, микросхемы) таможенный тариф составляет от 10% от стоимости плюс 18% НДС. В результате продукция этих компаний разработчиков имеет на старте уже более низкую конкурентоспособность. В Китае, например, импорт микросхем имеет отрицательную пошлину, т.е. 2% приплачивает государство. В результате в Китае развилось сборочное производство многих электронных товаров, в состав которых входят данные компоненты, и цена на изготавливаемую продукцию является самой низкой на рынке.

Высокая пошлина препятствует развитию и появлению новых компаний-разработчиков, тем самым не возникает существенного внутреннего спроса на компоненты, тем самым тормозится развитие в стране импортозамещающих высокотехнологичных компонентов.

В части мер налогового стимулирования инновационной деятельности в России предлагается:

1) В целях стимулирования научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности:

- По расходам на научные исследования - разрешить вычитать из налогооблагаемого дохода расходы на НИОКР и трансферт технологий в размере 150%.
- Отнести средства, полученные организациями на цели научной (научно-исследовательской), научно-технической, экспериментальной деятельности, вне зависимости от источника финансирования, к средствам целевого финансирования, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.
- Разрешить учитывать затраты на НИОКР, подготовку и освоение производства не как разовые затраты, а как расходы будущих периодов и вычитать их из доходов (относить на себестоимость продукции, работ, услуг) в течение нескольких лет планового срока освоения, согласованного с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.
- Освободить от обложения НДС операции по выполнению НИОКР за счет средств внебюджетных фондов коммерческих организаций, созданных для целей финансирования научных исследований и экспериментальных разработок (не только госбюджет).

- Признавать расходы по прямой безвозмездной передаче российским научным и инновационным организациям денежных средств и имущества в качестве целевых средств на их развитие в качестве внереализационных расходов; ограничить размер таких средств, учитываемых в целях налогообложения на уровне 3-5% доходов (валовой выручки) налогоплательщика.

2) В целях стимулирования инвестиций в применение передовых технологии:

- Расширить перечень расходов, уменьшающих полученные доходы при определении объекта по налогу на прибыль и по упрощенной системе налогообложения, за счет включения в указанный перечень всех расходов, связанных с созданием и внедрением новых технологий и оборудования.
- При исчислении налога на имущество не включать в налогооблагаемую базу промышленных предприятий стоимость машин, оборудования, опытных образцов, макетов и других изделий, переданных (в том числе временно) для испытаний и экспериментов или безвозмездно предоставленных научной организации в процессе выполнения договора (заказа) на создание научно-технической продукции в соответствии с условиями договора (заказа).
- Освободить от налога на имущество организаций отечественное высокотехнологичное оборудование и ряд новых видов техники, в том числе используемой для производства отечественной нанотехнологической продукцию, включенной в категории «А» и «Г», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011г. №1192-р.
- Ввести механизм ускоренной амортизации для приобретенного организациями отечественного высокотехнологичного

оборудования и ряда новых видов техники (по перечню Правительства РФ). Либо включать стоимость такого имущества включается в состав материальных расходов в полной сумме по мере ввода его в эксплуатацию.

- Предоставить возможность научным организациям и производителям нанотехнологической продукции, включаемой в категории «А» и «Г», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011г. №1192-р включать единовременно (в качестве амортизационной премии) в состав расходов до 50% стоимости приобретенных основных средств и иных расходов на капитальные вложения.
- Ввести освобождение от обложения налогом на добавленную стоимость ввоза на территорию России технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, используемого для производства нанотехнологической продукции, включенной в категории «А», «Б» и «Г», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011г. №1192-р.

3) В целях стимулирования реализации инновационной продукции и применения инновационных технологий:

- Установить льготные ставки НДС при реализации ряда видов инновационной продукции: российского высокотехнологичного оборудования, отечественную нанотехнологическую продукцию, включенную в категории «А», «Б» и «Г», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011г. №1192-р (по перечню Правительства РФ).

4) В целях стимулирования создания и применения объектов интеллектуальной собственности:

- Освободить от обложения налогом на прибыль доходы от операций по реализации исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности.
- Предоставить возможность учета в качестве расходов при налогообложении прибыли всех понесенных налогоплательщиком затрат (в том числе из средств целевого финансирования в виде грантов) по приобретению прав на объекты интеллектуальной собственности, а также на правовое оформление и защиту прав на результаты интеллектуальной деятельности.
- Отнести на расходы периодические (текущие) платежи за пользование правами на результаты интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации (в частности, правами, возникающими из патентов на изобретения, промышленные образцы и другие виды интеллектуальной собственности).
- Освободить от обложения НДС получаемые научными и инновационными организациями услуги, связанные с признанием и передачей прав на интеллектуальную собственность, предоставлением прав на использование результатов интеллектуальной деятельности, а также защитой прав на интеллектуальную собственность.
- Освободить от НДФЛ выплаты работникам стимулирующего характера при получении прибыли от инновационной деятельности в целях усиления мотивации рационализаторской и изобретательской деятельности.

5) В целях стимулирования развития научных организаций и инновационных компаний в целом:

- Установить для научных организаций и инновационных организаций льготы в части ЕСН, аналогичные как для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.
- Освободить инновационные предприятия от уплаты налога на прибыль (налоговые каникулы) в течение первых двух лет работы, снизить подлежащую уплате сумму налога на прибыль на 50% – в последующие два года.
- Увеличить порог годового оборота для применения упрощенной системы налогообложения малыми инновационными предприятиями до 200 млн. рублей с ежегодной корректировкой на коэффициент-дефлятор;
- Освободить от налога на имущество организаций основные средства, которые используются научными и инновационными организациями исключительно в целях осуществления научной (научно-исследовательской), научно-технической, инновационной и экспериментальной деятельности.
- Предоставить льготы по земельному налогу для научных и инновационных организаций в отношении земельных участков, используемых в целях научной (научно-исследовательской), научно-технической, инновационной и экспериментальной деятельности.
- Снизить для научных и инновационных организаций ставку налога на прибыль до уровня 10 – 13,5 % (с зачислением исключительно в бюджет субъекта РФ).
- Установить налоговый вычет на обучение в размере фактических затрат без каких-либо ограничений для специальностей, в которых наука и производство испытывают недостаток кадров. Перечень специальностей, необходимых для дальнейшего

развития приоритетных отраслей науки и инновационной экономики может быть разработан на основе предложений Минобрнауки России.

В части мер таможенно-тарифного стимулирования инновационной деятельности в России предлагается:

В целях снижения таможенных барьеров при ведении научной и инновационной деятельности:

- Сформировать механизмы, позволяющие проводить таможенное оформление в пределах нескольких часов при вывозе инновационной продукции;
- Упростить декларирование товаров при заявленной стоимости менее 70 тыс. долл.
- Упростить декларирование в случаях импорта расходных материалов а также временного ввоза оборудования.
- Упростить процедуры декларирования при ввозе научного оборудования и оборудования для производства нанотехнологической продукции
- Упростить процедуры декларирования при ввозе образцов и опытных партий.
- Упростить процедуры декларирования для однотипных постоянно ввозимых товаров.
- Отменить плату за хранение на складах временного хранения при затягивании оформления по вине таможенных органов.
- Наделить функциями таможенных брокеров управляющие компании технопарков, созданных по государственной программе, и особые экономические зоны.