



Предложения НП «Межотраслевое объединение nanoиндустрии» по развитию государственных инструментов поддержки инновационных компаний

Созданные элементы государственной поддержки инновационной системы и увеличение государственного финансирования не запустили пока в должной степени модернизационные процессы и не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики. В рамках исследования НИУ ВШЭ, проведенного в 2013 году, был выявлен следующий комплекс факторов, препятствующих технологическим инновациям в части малых и средних предприятий:

- Недостаток финансовой поддержки со стороны государства.
- Высокая стоимость нововведений.
- Недостаточность законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих инновационную деятельность.
- Незрелость инновационной инфраструктуры.

Исследования «ОПОРЫ РОССИИ», проведенные в 2009-2010 гг., в рамках опроса российских технологических компаний выявили следующие факторы, сдерживающие технологические инновации:

- Низкая доступность финансового обеспечения (56% респондентов отметили данный фактор);
- Административные барьеры/отраслевое регулирование (23%);
- Налоговое регулирование (19 %);
- Коррупция (18 %);
- Слабая защита интеллектуальной собственности (15 %).
- Внешнеторговое регулирование (6%);

- Плохая инфраструктура (2%).

Представленные данные показывают, что основные барьеры для появления новых и развития существующих малых инновационных предприятий преимущественно связаны с финансированием. Недостаток собственных средств на фоне неразвитого в России института венчурного финансирования, слабой вероятности получения банковских кредитов на посевных и начальных стадиях развития бизнеса, в комплексе формируют существенные барьеры развития для малого инновационного бизнеса.

Несмотря на то, что государством предпринимается ряд мер, направленных на снижение административных барьеров и создания более благоприятной среды для развития малого инновационного бизнеса, согласно результатам исследований, значимость этих сдерживающих барьеров для предприятий остается высокой, что означает необходимость совершенствования механизмов государственного регулирования и поддержки малого инновационного бизнеса.

В различных развитых и развивающихся странах используется множество законодательных, финансовых, налоговых и имущественных рычагов на государственном и региональных уровнях, способствующих развитию инновационной деятельности во всех сферах бизнеса.

В мировой практике сложились следующие основные формы стимулирования инновационной деятельности малых и средних предприятий:

- Государственные программы финансовой и технической поддержки инновационных МСП, выполняющих НИОКР по тематике правительственных организаций (США, Япония, Великобритания, Индия, Китай и др. страны);
- Прямое финансирование (субсидии, займы), которые достигают 50% расходов на создание новой продукции и технологий (Франция, США и другие);
- Предоставление ссуд, в том числе без выплаты процентов

(Швеция); безвозмездные ссуды на покрытие 50% затрат на внедрение новшеств (Германия);

- Целевые дотации на научно-исследовательские разработки (практически во всех развитых странах);
- Создание фондов внедрения инноваций с учетом возможного коммерческого риска (Англия, Германия, Франция, Швейцария, Нидерланды);
- Снижение государственных пошлин для индивидуальных изобретателей и представление им налоговых льгот (Австрия, Германия, США, Япония и др.), а также создание специальной инфраструктуры для их поддержки и экономического страхования (Япония);
- Отсрочка уплаты пошлин или освобождение от них, если изобретение касается экономии энергии (Австрия);
- Бесплатные услуги патентных поверенных по заявкам индивидуальных изобретателей, освобождение от уплаты пошлин (Нидерланды, Германия, Япония, Индия);
- Облегчение налогообложения для предприятий действующих в инновационной сфере, в т.ч. предоставление налоговых каникул, исключение из налогообложения затрат на НИОКР, оборудование, изготовление опытных образцов и макетов, консультационные услуги, патентование, сертификация товаров и услуг, а также оплату услуг других организаций, льготное налогообложение университетов и НИИ, совместных инновационных малых предприятий на базе академических структур (США, Великобритания, Индия, Китай, Япония);
- Законодательное обеспечение защиты интеллектуальной собственности и авторских прав (во всех развитых странах);
- Государственные программы по снижению рисков и возмещению рискованных убытков (США, Япония);

- Создание широкой сети фондов венчурного капитала используемого для реализации инновационных проектов силами МСП (во всех развитых и развивающихся странах);
- Создание сети научных парков, бизнес-инкубаторов и зон технологического развития (во всех развитых и развивающихся странах); предоставление каникул по подоходному налогу сроком до 10 лет технопаркам и бизнес-инкубаторам, а также находящимся в них предприятиям, занятым инновационной деятельностью; обеспечение преимущественного доступа в технопарки, бизнес-инкубаторы и в производственные зоны для реализации проектов;
- Создание мощных государственных организаций (корпораций, агентств) обеспечивающих всестороннюю научно-техническую, финансовую и производственную поддержку инновационных МСП (США, Япония, Индия, Китай и др. страны);
- Информационно-поисковые специализированные сайты по прогрессивным технологиям и инновационным разработкам, позволяющие заинтересованным предприятиям быстро найти необходимые технические решения и возможных партнёров.

Кроме того в целях создания условий развития малых инновационных предприятий могут применяться следующие меры:

- Определение количественных критериев оценки инновационной активности предприятия, например, таких как степень вовлечённости (в % от общего объема деятельности) в НИОКР, в создание новых продуктов и услуг, их производство; модернизацию ранее производимых продуктов и услуг, обновление и модернизацию оборудования, внедрение новых технологий;
- Разработка и реализация программ финансирования инновационных разработок и НИОКР, нацеленных на

обеспечение преемственности между стадией исследований и этапом последующей разработки рыночного продукта в целях ускоренной коммерциализации передовых разработок;

- Оказание всесторонней помощи (финансовой, материально-технической и консультационной) только предприятиям, осуществляющим инновационную деятельность в соответствии с действующими приоритетами социально-экономического развития (страны, региона, города);
- Финансирование инновационных проектов из соответствующих бюджетов (федерального, регионального, местного) с привлечением внебюджетных средств (включая средства частного капитала), при обязательном вкладе определенной доли (в форме финансовых, материальных и нематериальных активов) собственных средств предприятия, реализующего данный проект;
- Предоставление государственных гарантий по инвестициям и кредитам, привлеченным для реализации инновационных проектов.
- Компенсация затрат на услуги по патентованию разработок и проведение других мероприятий по обеспечению защиты авторских прав;
- Оказание бесплатной государственной технологической поддержки малых предприятий, включая предоставление результатов научно-технических разработок, выполненных в государственных НИИ и лабораториях, а также путём своевременной информационной и консультационной поддержки предпринимателей;
- Оказание технической и финансовой поддержки выдающимся индивидуальным новаторам, изобретателям и предпринимателям, включающей меры экономического и социального страхования при возникновении критических ситуаций;

- Получение на льготных условиях технической и организационной помощи при осуществлении экспортных операций и при продвижении экспортируемых товаров и услуг на внешние рынки;
- Получение возможности на льготных условиях осуществлять регулярное повышение квалификации управляющего персонала в специализированных учебных заведениях в целях активного продвижения новейших методов управления предприятиями.

В Российской Федерации поддержка инновационных малых и средних предприятий реализуется в настоящее время в следующих формах:

- **Административная поддержка:** Административная поддержка ОАО «Роснано».

Группа РОСНАНО способствует устранению административных барьеров для реализации перспективных проектов и вывода на рынок нанотехнологических продуктов, а также содействует защите прав на научные разработки в области нанотехнологий. Помимо этого, Группа РОСНАНО осуществляет мониторинг законодательной базы в области нанотехнологий и способствует ее совершенствованию.

- Поддержка со стороны «Агентства стратегических инициатив».

Агентство стратегических инициатив может оказывать помощь в преодолении административных барьеров, привлечении стратегических партнеров, поиске источников финансирования.

- Поддержка Фонда инфраструктурных и образовательных программ - содействие инновационным предприятиям, в том числе предприятиям nanoиндустрии, в прохождении разрешительных и надзорных процедур при выходе и обращении продукции на рынке. Комплекс услуг включает взаимодействие с надзорными и контролирующими органами, разработку оптимальных схем по получению разрешительной документации,

организацию проведения экспертных и лабораторных оценок, разработку проектов документов, необходимых для получения разрешений, а также непосредственное сопровождение прохождения разрешительных и надзорных процедур.

- Поддержка Фонда инфраструктурных и образовательных программ - координация участия производителей нанотехнологической продукции в программах инновационного развития государственных компаний и технологических платформах. Реализуется Фондом инфраструктурных и образовательных программ в рамках направления по стимулированию спроса на нанотехнологическую продукцию.

1. Информационная и экспертная поддержка

- ОАО «Роснано» (проведение экспертизы для подтверждения научной обоснованности, технической реализуемости и коммерческой эффективности проекта, связанного с нанотехнологиями). Экспертная поддержка оказывается группой Роснано на любом этапе реализации проекта.
- Торговые представительства Российской Федерации - оказание содействия в продвижении продукции и услуг на внешние рынки:
 - Подготовка краткой информации о состоянии отдельных секторов экономики и рынков страны пребывания;
 - Подготовка краткой информации о регулировании внешнеэкономической и предпринимательской деятельности страны пребывания;
 - Подготовка краткой информации по вопросам торгового режима страны пребывания;
 - Содействие в поиске потенциальных партнеров в стране пребывания;
 - Содействие в организации деловых переговоров;

- Содействие в проверке деловой репутации потенциальных партнеров в рамках имеющихся в стране пребывания открытых данных;
- Предоставление информации о предстоящих в стране пребывания международных выставках, конференциях, семинарах, симпозиумах.
- Реализация специальных образовательных программ для инновационных компаний (на уровне субъектов РФ);

2. Финансовая поддержка:

- Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации¹:
 - субсидии на стандартизацию;
 - гранты на создание инновационной компании;
 - субсидии на компенсацию текущих и капитальных затрат;
 - субсидии на реализацию образовательных программ;
 - субсидии на компенсацию расходов по допуску ценных бумаг к торгам на фондовой бирже;
 - субсидии на продвижение на региональные и международные рынки;
 - субсидии на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;
 - субсидии на финансирование мероприятий программ энергоэффективности;
 - субсидии на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства;

¹ Приказ Министерства экономического развития РФ от 24 апреля 2013 г. N 220 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации"

- субсидии на лизинг оборудования;
- субсидия на локализацию промышленного производства;
- гранты начинающим субъектам МСП;
- гранты начинающим экспортерам;
- субсидии на внешнеэкономическую деятельность;
- субсидии на открытие зарубежного филиала;
- субсидии на компенсацию затрат на экспорт товаров, работ и услуг;
- субсидии на компенсацию затрат по уплате процентов по кредитам;
- субсидии на приобретение оборудования;
- субсидии резидентам промышленных парков;
- субсидии предприятиям, осуществляющим аутсорсинг бизнес-процессов или производственных функций государственных компаний, реализующих программы инновационного развития;
- Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе участников инновационных территориальных кластеров, осуществляющих аутсорсинг бизнес-процессов:
 - субсидии на создание аутсорсинговой малой и средней компании на компенсацию затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности (оплата аренды помещения, ремонт (реконструкция) помещения, покупка оборудования, мебели, материалов, инвентаря, новых технологий (в том числе прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей), программного обеспечения, обучение и подготовка персонала, получение необходимых сертификатов);

- Субсидия Минпромторга России на техническое и технологическое перевооружение - компенсация части процентной ставки на уплату процентов по кредитам, полученным на цели технического и технологического перевооружения;
- Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из федерального бюджета:
 - Субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров;
 - предоставление грантов создаваемым при высших учебных заведениях малым компаниям;
 - предоставление грантов на создание малой инновационной компании субъектами малого и среднего предпринимательства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау));
 - реализация специальных образовательных программ для малых инновационных предприятий (предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства образовательных услуг, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации в сфере

деятельности малой инновационной компании (в форме предоставления сертификатов, субсидий для частичной оплаты образовательных услуг);

- поддержка действующих малых инновационных компаний, участвующих в салонах, выставках, конференциях, ярмарках, "Деловых миссиях" и иных мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг и предусматривающих экспонирование и показ;
- субсидии действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат по разработке новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; приобретению машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями; приобретению новых технологий (в том числе прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей) и тому подобное;
- субсидирование процентной ставки по кредитам малых инновационных компаний.

Максимальный размер гранта составляет не более 0,5 млн. рублей на одного получателя поддержки - юридическое лицо. Размер субсидии действующим инновационным компаниям составляет не более 5 млн. рублей на одну компанию.

- предоставление финансовой поддержки модернизации производства малых и средних компаний в следующих формах:
 - субсидирование процентной ставки по кредитам, взятым на реализацию модернизационных проектов;
 - компенсация расходов на приобретение оборудования;

субсидирование расходов по лизингу оборудования;

- ОАО «РВК»:
 - *Биофонд РВК* – предоставление инвестиционных ресурсов биофармацевтическим и сервисным компаниям, предоставляющим контрактные лабораторные, информационно-аналитические и консалтинговые услуги компаниям отраслей биотехнологической, фармацевтической и медицинской промышленности.
 - *Инфрафонд РВК* – предоставление инвестиционных ресурсов компаниям, оказывающие услуги инновационным компаниям и осуществляющим консультационную, экспертную, исследовательскую, аналитическую, научно-техническую, организационную виды деятельности в целях содействия созданию, технологическому, финансовому и бизнес развитию и продвижению инновационных компаний и проектов, а также привлечению инвестиций и финансирования в инновационные компании и проекты.
 - Фонд посевных инвестиций ОАО «РВК» - инвестирование средств совместно с частными инвесторами:
 - программа «Бизнес-ангел» - реализуемая Фондом посевных инвестиций ОАО «РВК» программа соинвестирования на ранней посевной стадии на стандартных условиях в проекты, в которые инвестируют бизнес-ангелы;
- ОАО «Роснано» - инвестиции в проекты по созданию новых или расширению существующих предприятий, выпускающих продукцию с применением нанотехнологий.
- Росэксимбанк – осуществляет гарантийную и кредитную поддержку российских экспортеров;

- РФТР - беспроцентные целевые займы на проекты инновационных предприятий, поддержанные государственными академиями наук; беспроцентные целевые займы на поддержку проектов технологических платформ;
- Фонд «ВЭБ Инновации» - инвестиции в проекты резидентов Фонда «Сколково»;
- Фонд Сколково - гранты на реализацию инновационных проектов;
- Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере:
 - программа «Развитие» - финансовая поддержка предоставляется для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
 - программа «Старт» - финансирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по следующим направлениям: информационные технологии; медицина будущего; современные материалы и технологии их создания; новые приборы и аппаратные комплексы; биотехнологии.

В целях развития инструментов государственной поддержки инновационных компаний предлагается:

- Сформировать механизмы финансовой поддержки инновационных компаний, оплачивающих обучение и стажировки своих сотрудников за рубежом.
- Инициировать создание и развитие в России сети «консалтинговых инкубаторов» (существующих, например, в Израиле, в Европе и в США), где предприниматели могут получить инициативную, ценную поддержку и доступ к информации, образованию, контактам, ресурсам и капиталу и т. д.

- Сформировать механизмы частичного государственного субсидирования научных исследований, заказываемых бизнес-сектором у малых компаний, академических организаций и университетов и др.
- Разработать механизмы возвратного государственного софинансирования коммерчески значимых проектов.
- Установить правовые возможности для субъектов Российской Федерации, реализующих программы поддержки малого предпринимательства из средств региональных бюджетов (в т. ч. за счет средств софинансирования федерального бюджета), выдавать гранты начинающим инновационным компаниям.
- Расширить механизмы предоставления безвозмездных ссуд на покрытие части затрат на внедрение инноваций (в настоящее время гранты предоставляются в основном на создание инновационных компаний);
- Сформировать механизмы софинансирования оплаты услуг патентных поверенных, в том числе по заявкам индивидуальных изобретателей; субсидирования затрат на патентование и проведение других мероприятий по обеспечению защиты авторских прав, в том числе за рубежом;
- Сформировать механизмы предоставления на льготных условиях технической и организационной помощи при осуществлении экспортных операций и при продвижении экспортируемых товаров и услуг на внешние рынки;
- Расширение возможностей осуществления на льготных условиях регулярного повышения квалификации управляющего персонала в специализированных учебных заведениях в целях активного продвижения новейших методов управления предприятиями.