



«Межотраслевое объединение наноиндустрии»  
ИНН 7728401681, ОГРН 1137799012295  
117036, г. Москва, 60-летия Октября пр-кт, д. 10 А  
тел.: 8 (499) 553-04-60  
mon@monrf.ru

monrf.ru

**Мониторинг изменений российской нормативной правовой базы  
по актуальным вопросам, связанным с развитием  
инновационных нанотехнологических компаний за период с  
матра по май 2015 г.  
(экономическая политика, налоги, инвестиции, техническое  
регулирование, стандартизация, профессиональные стандарты)**

**Изменения законодательства. Март.**

**Постановление Правительства РФ от 5 марта 2015 г. N 196  
"О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году  
отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или)  
осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов,  
пеней)"** дает право, в качестве одной из антикризисных мер,  
отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списание их  
сумм. Определены случаи и порядок предоставления заказчиком в  
2015 г. отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) их  
списания.

Отсрочка (списание) применяется при условии завершения  
исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2015 г. в  
полном объеме всех обязательств, предусмотренных контрактом,  
кроме гарантийных.

Списание допускается по контрактам, обязательства по

которым исполнены в полном объеме (кроме тех, условия которых изменены в 2015 г. по основаниям, предусмотренным законом).

Предусмотрен дифференцированный механизм отсрочки (списания) в зависимости от общей суммы неуплаченных неустоек (штрафов, пеней). Так, если она не превышает 5% цены контракта, применяется списание. В случае, когда неуплаченная сумма превышает 5% цены контракта, но составляет не более 20% цены контракта, используются обе меры. Если неуплаченная сумма превышает 20% цены контракта, предоставляется отсрочка до окончания текущего финансового года.

Списание распространяется на принятую к учету задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от срока ее возникновения по денежным обязательствам перед заказчиком, осуществляющим закупки для федеральных, региональных и муниципальных нужд.

Постановление будет действовать до конца 2015 года.

**Федеральный закон от 8 марта 2015 г. N 42-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации"** касается отдельных вопросов исковой давности, обязательственного права, общих положений о договоре.

Основные новшества:

- Расширены возможности защиты прав кредитора по обязательству. Суд по требованию кредитора вправе присудить в его пользу денежную сумму на случай неисполнения должником судебного акта об исполнении обязательства в натуре.
- Скорректированы правила исполнения обязательств. В частности, в ГК РФ включены нормы о

межкредиторских соглашениях.

- Изменены положения о способах обеспечения исполнения обязательств. Так, сужены возможности суда по уменьшению размера неустойки. Вместо понятия банковской гарантии как способа обеспечения исполнения обязательства введено понятие независимой гарантии, которая может выдаваться не только кредитной организацией, но и иной коммерческой организацией. Независимая гарантия не зависит от действительности обеспечиваемого ею обязательства. Закреплен такой способ обеспечения исполнения обязательств, как обеспечительный платеж.
- Предусмотрена возможность заключения соглашений о возмещении имущественных потерь одной из сторон договора (потери, вызванные невозможностью исполнения обязательства, предъявлением требований со стороны третьих лиц или органов государственной власти и т. п.).
- Изменения ответственности за нарушение обязательств. Если неисполнение или ненадлежащее исполнение должником договора повлекло его досрочное прекращение, кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и текущей ценой на сопоставимые товары, работы или услуги.
- При начислении процентов за пользование чужими денежными средствами вместо учетной ставки ЦБ РФ применяются средние ставки банковского процента по вкладам физлиц.

- Прописан запрет на применение сложных процентов (проценты на проценты), если иное не установлено законом (а по обязательствам, исполняемым при осуществлении сторонами предпринимательской деятельности, - законом или договором).
- Закреплены понятия рамочного договора, опциона на заключение договора, опционного и абонентского договоров.
- Прописана обязанность стороны, предоставившей при заключении договора недостоверные сведения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения, исполнения или прекращения договора, возместить другой стороне по ее требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку.
- Урегулирован порядок проведения переговоров о заключении договора.
- Уточнен порядок проведения торгов (в том числе публичных). Закреплено, что право на односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с предпринимательской деятельностью, может быть обусловлено выплатой определенной денежной суммы другой стороне обязательства.

Нормы закона применяются к правоотношениям, возникшим после 1 января 2015 г.

**Федеральный закон от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"**

В России с 15 сентября 2015 г. вводится в действие новый кодекс - Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации - **Федеральный закон от 8 марта 2015 г. N 46-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**.

В Кодексе урегулирован порядок осуществления ВС РФ и судами общей юрисдикции административного судопроизводства (по делам об оспаривании нормативных правовых актов, действий (бездействия) государственных и муниципальных органов и должностных лиц и пр.). В отличие от гражданского судопроизводства в Кодексе сделан акцент на активную роль суда при разрешении административных дел. Это обусловлено неравным положением сторон в таких делах. В частности, при необходимости суд может сам истребовать доказательства; проверяя законность нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия) - выйти за пределы оснований и доводов заявленных требований.

Предусмотрены гарантии объективности процесса и обеспечения равных процессуальных возможностей гражданина и государства. Так, определяются категории дел, которые рассматриваются судом первой инстанции коллегиально. При оспаривании нормативно-правовых актов в суде субъекта Федерации предусмотрено обязательное участие представителя гражданина, если сам истец не имеет юридического образования.

Обязателен представитель гражданина и при рассмотрении дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар. В Кодексе четко определена подведомственность дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений. Они рассматриваются Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции, Дисциплинарным судебным

присутствием, конституционными (уставными) судами субъектов Федерации, а также арбитражными судами (в случаях, установленных федеральными законами). Участие мировых судей в рассмотрении указанных дел не предусмотрено.

Ряд нововведений направлен на ускорение судебного процесса - возможность использовать электронные процессуальные документы, применять видео-конференц-связь. По некоторым административным делам вводится упрощенное (письменное) производство. В большинстве случаев сокращаются сроки обращения в суд, рассмотрения и разрешения административных дел.

Освобождены от судебных издержек некоторые категории граждан и общественных объединений.

**Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 г. N 199 "О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта"** В соответствии с Законом о контрактной системе в целях снижения финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты при исполнении ими контрактов, Правительство РФ определило случаи и условия, при которых в 2015 г. заказчик может не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении о закупке и (или) проекте контракта:

- проведение закупок, в которых участвуют только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации;

- проект контракта содержит условие о его банковском сопровождении;

- проект контракта предусматривает перечисление поставщику (подрядчику, исполнителю) авансовых платежей на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства либо финансовому органу субъекта Федерации, муниципального образования в учреждениях ЦБ РФ;

- выплата авансовых платежей в размере не более 15% цены контракта для федеральных нужд либо в ином размере, установленном регионом, муниципалитетом при осуществлении соответствующих закупок, а также проведение заказчиком расчета с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с оплатой в размере не более 70% цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг) для федеральных нужд либо в ином размере, установленном регионом, муниципалитетом при осуществлении соответствующих закупок, и проведение полного расчета только после приемки заказчиком всех предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и полного исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) иных обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением гарантийных);

- участник закупки является бюджетным или автономным учреждением и им предложена цена, сниженная не более чем на 25% начальной (максимальной) цены контракта.

**Федеральный закон от 30 марта 2015 г. N 67-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".** Законом внесены изменения в некоторые законодательные акты по

вопросам госрегистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Расширены права нотариусов. Они могут бесплатно получать сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП в форме электронного документа. Введен еще один нотариальный тариф - за представление материалов на госрегистрацию организаций и ИП. Он составляет 1 000 руб. Урегулирована соответствующая процедура.

Уточнены правила установления личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия. Кроме того, определены требования к нотариально оформляемому документу.

В Законе об Обществах с ограниченной ответственностью установлено, что принятие решения общего собрания участников общества и состав присутствовавших при этом членов подтверждаются нотариальным удостоверением.

В Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности организаций теперь также вносятся запись о недостоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о компании; сведения о том, что юрлицо решило изменить место нахождения. Закреплены положения о проверке достоверности данных, включаемых (включенных) в ЕГРЮЛ. К основаниям для отказа в регистрации отнесено в т. ч. несоблюдение порядка ликвидации или реорганизации юрлица.

В КоАП РФ - вместо ответственности за непредставление (несвоевременное направление) или передачу недостоверных сведений о юрлице или ИП в регистрирующий орган прописывается несвоевременное представление сведений; вместо ответственности за представление в регистрирующий орган документов, содержащих заведомо ложные сведения прописывается непредставление или



представление недостоверных сведений. При этом вводится норма об ответственности должностных лиц за повторное совершение последнего из упомянутых правонарушений. Санкция - дисквалификация на срок от 1 до 3 лет.

УК РФ предусматривает ответственность за образование (создание, реорганизацию) юрлица через подставных лиц. В силу поправок к нему приравнивали представление в регистрирующий орган данных, повлекшее внесение в ЕГРЮЛ сведений о подставных лицах. Уточнено определение последних.

**Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 27 марта 2015 г. N 596 "Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31 марта 2015 г.)**

В 2015 г. ряду организаций (которые существенно влияют на отрасли промышленности и торговли) из федерального бюджета выделяются субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, взятым на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности.

Организации для получения такого статуса должны быть заняты в сфере ОПК, промышленного комплекса, в области развития авиатехники и экспериментальной авиации, техрегулирования и обеспечения единства измерений, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства, внешней и внутренней торговли, общественного питания и бытового обслуживания, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров (кроме детского питания).

Перечень таких организаций формируется специальной

комиссией Минпромторга России. Установлен порядок: для включения в перечень организация должна отвечать хотя бы одному из установленных критериев. Например, она является головным исполнителем гособоронзаказа. Или существенно влияет на занятость населения в конкретном населенном пункте (не менее 25% от общего числа занятых). Или более 50% акций (долей) юрлица принадлежит системообразующей организации. Приведен список документов, представляемых организацией в Министерство для включения в перечень.

Перечень организаций размещается на сайте ведомства.

Во исполнение январского антикризисного плана (распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 года № 98-р) в марте текущего года Минпромторгом, Минкомсвязью, Минтрансом и Минэнерго России было разработано **19 отраслевых программ импортозамещения на ближайшие годы.**

Они утверждены **Приказами Минпромторга России от 31 марта 2015 года за номерами №№ 645 – 663.**

Это планы для следующих отраслей:

- машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности – Приказ №649;
- энергетическое машиностроение, кабельная и электротехническая промышленность №653;
- медицинская промышленность - Приказ №655;
- лесопромышленный комплекс - Приказ №657;
- гражданское авиастроение - Приказ №663;
- радиоэлектронная промышленность - Приказ №662;
- химическая промышленность - Приказ №646;

- легкая промышленность - Приказ №647;
- фармацевтическая промышленность - Приказ №656;
- производство строительного-дорожного, коммунального и наземной аэродромной техники - Приказ №658;
- нефтегазовое машиностроение - Приказ №645;
- автомобильная промышленность - Приказ №648;
- станкоинструментальная промышленность - Приказ №650;
- цветная металлургия - Приказ №651;
- черная металлургия - Приказ №652;
- тяжелое машиностроение - Приказ №654;
- сельскохозяйственное и лесное машиностроение - Приказ №659;
- транспортное машиностроение - Приказ №660;
- судостроительная отрасль - Приказ №661.

Все планы имеют одинаковую структуру: утверждают непосредственно план мероприятий, дают поручения соответствующему департаменту министерства в части координации, нормативно-правового обеспечения, информационного обеспечения, взаимодействия с потенциальными исполнителями проектов по выпуску импортозамещающей продукции. План мероприятий содержит информацию о технологическом направлении (продукте, технологии), сроках реализации проекта и фактические и планируемые показатели по импорту.

**Приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе**

**или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 8 мая 2015 г.)**

Установлены особенности размещения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 гг.

Заказчики размещают на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) планы-графики размещения заказов на 2015-2016 гг. План содержит перечень товаров, работ, услуг, закупаемых путем конкурса (открытого, с ограниченным участием, 2-этапного, закрытого, закрытого с ограниченным участием, закрытого 2-этапного), аукциона (электронного, закрытого), запроса котировок, предложений или способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также путем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

План размещается не позднее календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Если закупки проводятся путем запроса котировок для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС природного или техногенного характера - в день утверждения графика.

Сведения, составляющие гостайну, не размещаются.

Изменения по каждому объекту закупки вносятся в размещенный план-график за 10 дней до даты опубликования на сайте извещения о закупке или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Если

размещение извещения или направление приглашения не предусмотрены - за 10 дней до даты заключения контракта.

### **Изменения законодательства. Апрель.**

#### **Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. N 84-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Поправки касаются применения ЕСХН и УСН.

В соответствии с ними при определении объекта налогообложения не учитываются в доходах суммы НДС, полученные в связи с выставлением счетов-фактур с выделением в них сумм НДС. Дело в том, что при выставлении лицами, не являющимися плательщиками НДС (в том плательщиками ЕСХН и УСН), покупателю товаров (работ, услуг) счета-фактуры с выделением суммы НДС вся сумма налога, указанная в нем, уплачивается в бюджет. При этом данные суммы НДС включались в доходы от реализации и облагались единым налогом. Поправки позволяют исключить двойное налогообложение. Кроме того, уплаченные в указанной ситуации суммы НДС не учитываются в расходах при исчислении ЕСХН и УСН.

Также снято ограничение на применение УСН для организаций, имеющих представительства.

Федеральный закон вступает в силу через 1 месяц со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

#### **Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. N 102-ФЗ "О**

**внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций"**

Из ряда законов исключены требования о представлении учредительных документов, выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Скорректированы Градостроительный кодекс, Земельный кодекс РФ, Законы о техническом, таможенном регулировании, о переводе земель из одной категории в другую, о лицензировании отдельных видов деятельности и другие акты. Из них исключены нормы об обязательном представлении учредительных документов, их копий (в т. ч. нотариально заверенных), выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Данные материалы должны представляться в добровольном порядке или получаться в рамках межведомственного взаимодействия.

Поправки вступают в силу по истечении 180 дней после официального опубликования.

**Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. N 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок"**

Установлен порядок формирования и ведения единого реестра проверок при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля, который сделает систему проверок более прозрачной. Такой реестр является федеральной госинформсистемой и содержит данные о плановых и внеплановых проверках юрлиц и ИП, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений. Это информация о проверке, об органе контроля, о проверяемом лице, об уведомлении такого лица о проверке, о

результатах проверки, о мерах, принятых по результатам, об отмене результатов.

Информация по общему правилу вносится не позднее 3 рабочих дней со дня издания распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа контроля о проведении проверки.

Доступ к общедоступной информации, содержащейся в едином реестре проверок, осуществляется через специализированный сайт в сети "Интернет"

Постановление вступает в силу с 01.07.2015. Положения о присвоении проверкам учетного номера и включении информации о проверках в реестр применяются в отношении проверок, проводимых в рамках госконтроля (надзора), с 01.07.2016, в отношении проверок, проводимых в рамках муниципального контроля, - с 01.07.2017.

### **Изменения законодательства. Май.**

**Федеральный закон от 2 мая 2015 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".**

Поправки касаются применения профессиональных стандартов.

Уточняется понятие профстандарта. Это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

С 1 июля 2016 г. вводится обязанность применения работодателями профстандартов в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если эти требования установлены законодательством или нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

В остальной части профстандарты будут применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Уточняется порядок учета профстандартов при формировании требований ФГОС профессионального образования и определении продолжительности профобучения.

Правительство РФ наделяется правом вводить обязательность применения требований профстандартов для государственных внебюджетных фондов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий, госкорпораций, госкомпаний, а также хозобществ, где доля государства (муниципалитета) составляет более 50%.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 г.

### **Федеральный закон от 23 мая 2015 г. N 135-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об инновационном центре "Сколково"**

Внесены изменения в Закон об инновационном центре "Сколково" (ИЦ). Специальный режим регулирования градостроительной деятельности распространен на земли, находящиеся у управляющей компании на праве аренды. При этом



должны соблюдаться следующие условия. Участки находятся в государственной (муниципальной) собственности или собственность на них не разграничена. Срок аренды - не менее 5 лет. Объекты имеют общую границу с ИЦ.

Распоряжение такими участками допускается исключительно для реализации проекта путем их передачи управляющей компанией в субаренду лицам-участникам. Однако третьим лицам предоставить их уже будет нельзя.

Дополнен перечень направлений исследовательской деятельности. Речь идет о биотехнологии в сельском хозяйстве и промышленности.

Правительство РФ наделено полномочиями определять особенности предоставления техусловий, расчета платы за подключение, особенности подключения объекта капстроительства к сетям тепло- и газоснабжения, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения.

**Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция) (утв. Правительством РФ 14 мая 2015 г.)**

Основные направления скорректированы с учетом сложившихся экономических условий.

Проанализированы вызовы социально-экономического развития в перспективном периоде. В их числе - снижение глобального спроса на традиционные сырьевые товары; геополитическое обострение; снижение численности населения в трудоспособном возрасте. Озвучены основные структурные проблемы экономики, влияющие на социально-экономическую политику. Среди них - снижение доли инвестиций в структуре ВВП,

рост зависимости экономики от "нестабильных" нефтегазовых доходов, ухудшение качественных и количественных показателей расходов бюджетной системы, высокая доля присутствия государства в экономике при низкой эффективности его участия в ней, отставание от мировых темпов технологического развития.

Выделены приоритетные направления деятельности Правительства РФ в таких областях, как поддержка бизнеса и улучшение условий предпринимательской деятельности, развитие институтов социальной сферы, региональное развитие, повышение качества госуправления.

Определены целевые показатели в экономике, которых планируется достичь к 2018-2020 гг. Это, в частности, повышение доли общего объема инвестиций в ВВП до 22-24%, увеличение доли несырьевого экспорта до 45%, снижение доли импортных товаров в розничной торговле до 38%, приватизация большинства нестратегических активов, увеличение производительности труда в 1,5 раза относительно уровня 2011 г., создание не менее 25 млн высокопроизводительных рабочих мест, увеличение ожидаемой продолжительности жизни в России до 74 лет к 2018 г.

Также планируется снизить уровень инфляции до 4% и достичь бездефицитности федерального бюджета с 2017 г. без роста налоговой нагрузки.